

PCT. 3



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE privind măsuri concrete de îmbunătățire a calității aerului în Municipiul București

Având în vedere referatul de aprobare al Primarului General și raportul de specialitate comun al Direcției Transporturi și Direcției de Mediu;

Văzând raportul Comisiei transporturi și infrastructură urbană nr. .../..... 2019, raportul Comisiei economice, buget, finanțe nr. .../ ... 2019 și raportul Comisiei juridice și de disciplină nr. .../..... 2019;

În temeiul prevederilor art.129 alin.(2) lit.b) și lit.d), alin.(4) lit.c) și art.139 alin.(3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se definește Zona de Acțiune pentru Calitatea Aerului (ZACA) în **perimetrul** delimitat de: P-ța Victoriei – bd.Iancu de Hunedoara – șos.Ștefan cel Mare – str.Polonă – str.Mihai Eminescu – str.Traian – bd.Nerva Traian – bd. Gheorghe Șincai – str.Lânăriei – Calea Șerban Vodă – bd. Mărășești – str. Mitropolit Nifon – bd. Libertății – Calea 13 Septembrie – șos.Pandurilor – șos.Cotroceni – spl. Independenței – str.Știrbei Vodă - str.Berzei – str.Buzești – p-ța Victoriei.

Art.2. Începând cu data de 01.01.2020, accesul autovehiculelor cu masa totală maximă autorizată mai mică de 5 tone pe arterele din municipiul București este restricționat zilnic, de luni până vineri, cu excepția sărbătorilor legale, în intervalul 07:00 – 22:00, după cum urmează:

- pentru cele electrice, hibride sau cu norma de poluare Euro 5 și Euro 6, accesul este permis fără restricții pe toate arterele;
- pentru cele cu norma de poluare Euro 3 și Euro 4, accesul este permis pe toate arterele din municipiul București numai în urma achiziționării unei viniete electronice **Oxigen**;

- c) pentru cele cu norma de poluare non-Euro, Euro 1 și Euro 2, **accesul este interzis** în Zona de Acțiune pentru Calitatea Aerului (**ZACA**), fiind permis pentru restul arterelor din municipiul București numai în urma achiziționării unei viniete electronice **Oxigen**.

Art.3. (1) Vinieta se emite numai după achitarea sumelor prevăzute în anexa nr.1 la prezenta hotărâre, în baza dovezii privind norma de poluare.

(2) În urma emiterii vinietei, autovehiculul este înregistrat într-un sistem informatic de emitere, gestiune, monitorizare și control a vinietelor, denumit în continuare **SIEGMCV**

Art.4. Următoarele categorii de autovehicule sunt exceptate de la prevederile art.2:

- a) cele electrice și hibrid
- b) cele pe două roți
- c) cele special adaptate pentru persoanele cu dizabilități
- d) cele destinate transmisiunilor radio și tv
- e) cele deținute în proprietate sau, după caz, folosite în baza unui drept legal, conform datelor înscrise în certificatele de înmatriculare, de:
 - i) unitățile Ministerului Afacerilor Interne și structurile subordonate acestuia, Ministerul Apărării Naționale, unitățile speciale ale Serviciului Român de Informații și ale Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Administrația Națională a Penitenciarelor din cadrul Ministerului Justiției, Agenția Națională de Administrare Fiscală, serviciul de ambulanță sau medicina legală, protecția civilă, precum și autovehiculele de serviciu ale procurorilor din Ministerul Public;
 - ii) serviciile publice comunitare pentru situații de urgență
 - iii) Societatea Națională de Cruce Roșie din România
 - iv) serviciile de ambulanță
 - v) Societatea Transport Bucuresti STB S.A.
- f) cele utilizate la intervențiile la căile de comunicație și rețelele edilitare
- g) cele istorice, conform datelor înscrise în certificatul de înmatriculare sau în cartea de identitate a vehiculului
- h) cele prevăzute ca fiind exceptate prin acordurile și tratatele internaționale la care România este parte.

Art.5. Zona de Acțiune pentru Calitatea Aerului (**ZACA**) va fi semnalizată corespunzător prin indicatoare de informare.

Art.6. (1) Încasarea tarifelor pentru achiziționarea vinierei tip **Oxigen** se face de către structurile de specialitate ale Municipiului București, cu atribuții în administrarea drumurilor publice și managementul traficului, direct sau prin distribuitori.

(2) Sumele provenite din încasarea vinierei tip **Oxigen** se fac venit la bugetul Municipiului București și vor fi folosite cu prioritate pentru lucrări, investiții și proiecte din domeniul protecției mediului și al mobilității urbane, care contribuie direct sau indirect la îmbunătățirea condițiilor de transport și a calității aerului.

Art.7. Realizarea și administrarea **SIEGMCV** se vor face de către structurile de specialitate ale Municipiului București, cu atribuții în administrarea drumurilor publice și managementul traficului.

Art.8. (1) Circulația autovehiculelor specificate la art.2 fără achiziționarea vinierei corespunzătoare, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.500 la 2.000 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor din prezenta hotărâre se fac de către poliție, poliția locală și împuterniciți ai Primarului General, conform competențelor.

(3) Plata și încasarea amenzilor, precum și căile de atac, vor respecta prevederile O.G.R. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Art.9. Direcțiile de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului București, administratorii drumurilor publice și ai sistemului de management al traficului și Direcția Generală de Poliție Locală și Control a Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Aceasta hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de

PRESEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

București

Nr.

Tarife pentru obținerea vinietai de acces și circulație pentru autovehicule
cu masa totală maximă autorizată mai mică de 5 tone în Municipiul București

Norma de poluare	Tarife (lei)			
	Vinieta electronică de tip Oxigen			
	Perioada			
	1 zi	1 lună	6 luni	1 an
non Euro	15	300	1.100	1.900
Euro 1	15	250	1,000	1.700
Euro 2	15	200	900	1.500
Euro 3	5	100	450	700
Euro 4	5	80	350	500





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

REFERAT DE APROBARE privind măsuri concrete de îmbunătățire a calității aerului în Municipiul București

Prin HCGMB nr. 372/26.06.2019 Consiliul General al Municipiului București a aprobat raportul referitor la stadiul realizării măsurilor din Planul Integrat de Calitate a Aerului în Municipiul București 2018-2022, aferent trimestrului I al anului 2019.

Planul Integrat de Calitate a Aerului (PICA) pentru Municipiul București are ca obiectiv reducerea în cel mai scurt timp a nivelului de poluanți din aer, încadrarea concentrațiilor acestora în valorile limită admise conform cerințelor Uniunii Europene, cu efecte asupra sănătății locuitorilor Capitalei. Planul cuprinde măsuri eficiente și cuantificabile prin acțiuni concrete, asumate de factorii responsabili, cu termene scurte și medii de realizare, astfel încât să fie eliminate depășirile care au dus la declanșarea, în anul 2011, a procedurii de infringement pentru România pe calitatea aerului.

În aplicarea măsurilor prevăzute de Planul de Mobilitate Urbana Durabilă 2016-2030 Regiunea București-Ilfov aprobat prin HCGMB nr. 90/29.03.2017, precum și în aplicarea principiului "poluatorul plătește" prevăzut de Directiva 2004/35/CE privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, se prevede:

- limitarea și /sau taxarea accesului vehiculelor motorizate, în anumite perimetre, pe anumite străzi (amenajate cu prioritate pentru deplasări nemotorizate DNM), iar

- pentru recuperarea unor resurse de spațiu public în vederea realocării lor în favoarea DNM, sunt necesare și:

- O politică de parcare complexă și inteligentă (bazată pe ITS) prin care să se reducă parcare pe stradă: combaterea eficientă a parcării ilegale, crearea de parcări multietajate - supraterrane sau subterane (ca ofertă alternativă, nu suplimentară celei existente), taxarea parcării la sol, limitarea accesului automobilelor în anumite areale urbane organizate în favoarea pietonilor și bicicliștilor. (zona centrală, de ex.)

- Instituirea unor sensuri unice pentru circulația autovehiculelor."

Potrivit art. 129 alin. (2) lit. b), d), alin. (4) lit. c) și art. 139 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Consiliul General al Municipiului București are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local și exercită „atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a municipiului și atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.", iar în exercitarea atribuțiilor de mai sus "stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii;"

Având în vedere cele expuse mai sus, precum și raportul de specialitate comun al Direcției Transporturi și Direcției de Mediu propun spre dezbatere și aprobare de către Consiliul General al Municipiului București proiectul de Hotărâre privind măsuri concrete de îmbunătățire a calității aerului în Municipiul București.

PRIMAR GENERAL

Gabriela FIREA

Întocmit : Alexandru NISTOR



Direcția Juridică
Director Executiv
Adrian IORDACHE





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Transporturi

Direcția de Mediu

D.T. Nr. 15202/14.08.2019

D.M. Nr. 8144/14.08.19

RAPORT DE SPECIALITATE COMUN

După aderarea României la Uniunea Europeană, ca urmare a primelor raportări de date privind calitatea aerului s-au constatat depășiri semnificative ale concentrațiilor de poluanți atmosferici, în special în București. În scopul remedierii acestei situații, a intrat în vigoare, în anul 2008 un Program Integrat de Gestionare a Calității Aerului, care a funcționat până în 2015, gestionat de către Agenția pentru Protecția Mediului București și care a cuprins măsuri ce nu au produs însă efectele scontate.

În aceste condiții, a fost nevoie de elaborarea unui nou plan de acțiune, care să țină cont de necesitatea adoptării acelor măsuri care să acționeze asupra surselor principale responsabile de poluarea aerului în București, respectiv traficul rutier și încălzirea rezidențială.

Planul Integrat de Calitate a Aerului (PICA) pentru Municipiul București are ca obiectiv reducerea în cel mai scurt timp a nivelului de poluanți din aer, încadrarea concentrațiilor acestora în valorile limită admise, conform cerințelor Uniunii Europene, cu efecte asupra sănătății locuitorilor Capitalei.

Planul cuprinde măsuri eficiente și cuantificabile prin acțiuni concrete, asumate de factorii responsabili, cu termene scurte și medii de realizare, astfel încât să fie eliminate depășirile care au dus la declanșarea, în anul 2011, a procedurii de infringement pentru România pe calitatea aerului.

Au fost prevăzute investiții și proiecte complexe ce duc la schimbarea semnificativă a tendinței de utilizare a unor sisteme poluante în domeniul transporturilor, producerii energiei precum și în sectorul de încălzire termică a clădirilor.

Astfel începând din anul 2018 s-a urmărit scăderea poluării prin finalizarea unor proiecte majore ce pot influența semnificativ calitatea aerului în regiunea București – Ilfov dintre care menționăm:

1. implementarea sistemului de management al traficului în București (BTMS) - până în anul 2020, se va realiza interoperabilitatea cu sistemul public de transport pentru toate cele 435 de intersecții din Capitală;

2. modernizarea parcului auto al Societății de Transport București STB SA prin achiziționarea a 400 de autobuze noi Euro 6, proiect finalizat la 31.05.2019.

3. achiziționarea de vehicule la standarde europene, moderne și nepoluante pentru dotarea transportului public de călători - 100 tramvaie noi, 100 troleibuze noi, modernizarea a 100 de tramvaie în funcțiune, de asemenea achiziția a 100 de autobuze electrice și a 130 autobuze hibrid. Prin aceste măsuri se stimulează utilizarea serviciului transport public în detrimentul transportului individual și creșterea numărului de călători cu aproximativ 30%.

4. finalizarea măsurilor de îmbunătățire a transportului public cu metroul prin implementarea unui nou sistem de taxare compatibil cu sistemul STB SA (finalizat în anul 2017 în procent de 95%) și prin modernizarea căilor de rulare și a sistemului de ventilație (termen de finalizare 2020), construirea de noi accese (acces nou stația Tineretului în 2018), achiziția de trenuri noi (2017-2020);

5. finalizarea liniei de metrou Magistrala 5 secțiunea Râul Doamnei - Eroilor, inclusiv Valea Ialomiței - 7 km, 10 stații, 1 depou - urmează a restructura în totalitate transportul într-unul din cele mai mari cartiere din Capitală. Se estimează o reducere a traficului cu mașini particulare de cel puțin 20%;

6. realizarea stației intermodale a depoului și park & ride-ului Străulești pentru M4 și M6; se consideră că o astfel de stație poate reduce cu 50 % traficul pe ruta de acces respectivă;

7. realizarea de piste pentru biciclete (30 km) pe principalele bulevarde ale Capitalei și introducerea unui sistem de transport public cu biciclete (crearea de stații de închiriere și parcare) precum și acordarea a 30.000 de vouchere pentru achiziționarea de biciclete;

8. Asigurarea priorității pentru transportul public de călători prin realizarea a 8,4 km de bandă unică;

9. extinderea regimului obligatoriu de plată a parcarilor la nivelul întregului teritoriu al Municipiului București coroborat cu aplicarea unor sancțiuni complementare pentru staționarea neregulamentară (similar zonei centrale);

10. aplicarea măsurilor de modernizare a sistemului de termoficare și cogenerare - se vor moderniza 11 centrale termice de cvartal, prin dotarea cu cazane cu arzătoare cu emisii reduse de NOx, pentru care s-a considerat o eficiență de reducere a emisiilor proprii de NOx de 40%.

11. continuarea programului de reabilitare termică a clădirilor la nivelul sectoarelor 1-6;

12. extinderea suprafețelor de spații verzi din Capitală, prin renaturarea unor terenuri supuse eroziunii;

13. implementarea proiectului integrat de gestionare a traficului în zona centrală a Municipiului București, prin instituirea regimului parcarilor și stabilirea unui necesar de locuri de parcare permise într-un perimetru delimitat în interiorul zonei centrale, restricționarea accesului auto în perimetrul amintit, introducerea unui sistem de transport public (linia verde) care să lege zonele de interes administrativ-instituționale din centrul Capitalei, utilizarea sistemului de semaforizare inteligentă în vederea restricționării și redistribuirii accesului în/din perimetrul delimitat în interiorul zonei centrale.

Agencia Națională pentru Protecția Mediului este singura instituție ce monitorizează calitatea aerului ambiental printr-un sistem informațional ce cuprinde la nivel național 148 stații automate fixe de monitorizare a calității aerului amplasate în aglomerările și zonele de evaluare a calității aerului, din care 8 stații sunt amplasate în regiunea București-Ilfov, respectiv 6 stații în București, o stație în Balotești (de fond regional) și o stație în orașul Măgurele (de fond suburban).

Cele 6 stații amplasate în București asigură măsurarea concentrațiilor de poluanți din aer în zone reprezentative la scara localității și local în areale caracterizate preponderent de emisii din trafic (zona Mihai Bravu-B3, Cercul Militar-B6) sau activități industriale (Titan – B2, Berceni –B4, Drumul Taberei-B5) precum și o stație de fond urban (Lacul Morii – B1).

Din datele înregistrate prin rețeaua de monitorizare a calității aerului pentru București s-a pus în evidență, în anul 2017, o îmbunătățire în ceea ce privește **nivelul concentrațiilor medii anuale** pentru particulele în suspensie PM10 pentru care nu s-au mai înregistrat depășiri ale valorilor limită admise legal, conform sursei: www.calitateair.ro

Cu toate acestea, în anul 2018, pentru poluantul particule în suspensie PM10 se înregistrează în continuare **depășiri ale valorii limită zilnice** la stațiile de monitorizare a calității aerului (stații de trafic) B3 – Mihai Bravu și B6 – Cercul Militar, cu o creștere importantă la stația de trafic B3 (70 de depășiri anul 2018 față de 57 în anul 2017). De asemenea, pentru poluantul dioxid de azot (NO₂) se înregistrează în continuare depășiri ale valorii limită anuale la stațiile de monitorizare a calității aerului (stații de trafic) B3 – Mihai Bravu și B6 – Cercul Militar.

Printre principalele motive pentru care se înregistrează aceste depășiri se numără și traficul rutier dens, ale cărui volume sporite sunt cauzate de utilizarea pe scară largă a autovehiculului propriu, astfel în ultimii zece ani, numărul mașinilor care circula prin București s-a dublat.

In raportul special nr. 23/2018 al Curții de Conturi Europeana – “Poluarea atmosferică reprezintă cel mai mare risc legat de mediu pentru sănătatea umană în Uniunea Europeană”, se menționează ca „Agenția Europeană de Mediu (AEM) estimează că (pentru anul 2014), în Uniunea Europeană, 399 000 de decese premature pot fi atribuite expunerii la particule fine de materie (PM_{2,5}), 75 000 expunerii la dioxidul de azot (NO₂) și 13 600 expunerii la ozonul de la nivelul solului (O₃). Deși există anumite suprapuneri între aceste cifre (de exemplu, NO₂ este un precursor al PM_{2,5}), astfel încât acestea nu pot fi

pur și simplu însumate, ele arată că poluarea atmosferică provoacă peste 400 000 de decese premature în UE anual.

La nivelul României, „Poluarea este al doilea factor după tabagism care influențează bolile respiratorii, bronșita cronică, enfizem, astm bronșic, crește riscul de infecții de circulație a alergenilor și bacteriilor virușilor.”.

Conform datelor statistice privind autovehiculele non Euro, Euro 1, Euro 2 Euro 3 și Euro 4, în Municipiul București și în județul Ilfov sunt înmatriculate un număr de 1.621.274 autovehicule, din care 261.749 sunt non Euro, 7.188 sunt Euro 1, 113.729 sunt Euro 2, 213.061 sunt Euro 3. Astfel, dintr-un total de aproximativ 1,6 milioane de autoturisme înmatriculate în București și județul Ilfov, aproximativ 600.000 (peste 35%) sunt intens poluatoare

Directiva 2004/35/CE privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, transpusă în legislația națională de către OUG nr. 68/2007, menționează că “Prevenirea și repararea daunelor aduse mediului trebuie să se pună în aplicare în conformitate cu principiul „poluatorul plătește” prevăzut de tratat și cu principiul dezvoltării durabile. Prin urmare, principiul fundamental al directivei trebuie să fie cel potrivit căruia operatorul a cărui activitate a cauzat o daună asupra mediului sau o amenințare iminentă de producere a unei asemenea daune trebuie să răspundă financiar, pentru a-i determina pe operatori să adopte măsuri și să dezvolte practici menite să diminueze riscurile de producere a unor daune asupra mediului, astfel încât să se reducă expunerea la riscurile financiare asociate.”

Pentru scăderea volumelor de trafic și, implicit, a poluării, atât prin Planul Integrat pentru Calitatea Aerului, cât și prin Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2030 Regiunea București-Ilfov (aprobat prin HCGMB nr. 90/29.03.2017), au fost stabilite măsuri de încurajare a utilizării transportului public și alternativ, precum și de descurajare a utilizării transportului auto privat individual.

Printre măsurile de încurajare a utilizării transportului public și alternativ cuprinse în PMUD se regăsesc:

- „- separarea fizică a căii de rulare a tramvaiului de circulația generală pe mai multe artere.
- limitarea și /sau taxarea accesului vehiculelor motorizate , în anumite perimetre, pe anumite străzi (amenajate cu prioritate pentru deplasări nemotorizate DNM)

- pentru recuperarea unor resurse de spațiu public în vederea realocării lor în favoarea DNM, sunt necesare și:

- O politică de parcare complexă și inteligentă (bazată pe ITS) prin care să se reducă parcare pe stradă: combaterea eficientă a parcării ilegale, crearea de parcări multietajate - supraterrane sau subterane (ca ofertă alternativă, nu suplimentară celei existente), taxarea parcării la sol, limitarea accesului automobilelor în anumite areale urbane organizate în favoarea pietonilor și bicicliștilor. (zona centrală, de ex.)

- Instituirea unor sensuri unice pentru circulația autovehiculelor.”

Una dintre măsurile de descurajare a utilizării transportului auto privat individual este introducerea regimului de plată al parcarilor pe întreg teritoriul orașului, scop pentru care a fost înființată Compania Municipală Parking București S.A., căreia i-a fost delegat prin concesiune serviciul public de administrare a parcajelor aparținând domeniul public și/sau privat al Municipiului București.

Măsura principală din Planul Integrat pentru Calitatea Aerului menită să reducă emisiile de poluanți provenite din traficul rutier este măsura I.14 **Gestionarea traficului în zona centrală a Municipiului București**, cu termen de finalizare anul 2022.

Această măsură prevede implementarea în perimetrul zonei centrale a Bucureștiului a următoarelor acțiuni de reducere a traficului:

- restricționarea accesului auto prin identificarea și implementarea unui sistem de taxare sau de utilizare a vignetelor;

- introducerea regimului obligatoriu de plată a parcarilor de utilitate publică generală și stabilirea unui necesar optim de locuri de parcare (35.000 locuri de parcare);

- utilizarea sistemului de semaforizare inteligentă în vederea restricționării și redistribuirii accesului în zona centrală;

introducerea unui sistem de transport public care să lege zonele de interes administrativ-instituționale din centrul capitalei.

Totodată, conform raportului Agenției pentru Protecția Mediului București aferent primului an de implementare a măsurilor din PICA, respectiv 2018, măsura I.14 este considerată ca fiind cea mai importantă, întrucât estimarea efectului implementării ei (cumulat cu celelalte măsuri) conduce la dispariția în totalitate a depășirilor concentrațiilor de particule în suspensie PM10.

În anexa 1 a Planului Integrat pentru Calitatea Aerului este delimitat perimetrul pentru implementarea măsurii de gestionare a traficului în zona centrală, care va deveni prin introducerea unei vignete de acces și a regimului circulației unor categorii de autovehicule, Zona de Acțiune pentru Calitatea Aerului (ZACA).

Față de cele de mai sus, propunem spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre privind măsuri concrete de îmbunătățire a calității aerului în Municipiul București.

DIRECTIA TRANSPORTURI

Director Executiv

Mihai FEODORESCU



DIRECTIA DE MEDIU

Director Executiv,

Simona POPA



Întocmit: Alexandru NISTOR